



ÍNDICE

Prefacio	VII
----------------	-----

LIBRO PRIMERO

EL ESTADO Y SU ACTIVIDAD

TÍTULO I

EL DERECHO

Capítulo 1: Orden social y orden jurídico	3
Capítulo 2: Orden jurídico y derecho	4
Capítulo 3: Estructura del orden jurídico o derecho	7
Sección I: Jerarquía y comprensión	7
Sección II: Composición de la norma jurídica	9

TÍTULO II

ESENCIA Y ELEMENTOS DEL ESTADO

Capítulo 4: Sociedad y Estado	11
Capítulo 5: Elementos del Estado	15
Sección I: Distinción	15
Sección II: Ordenación suprema	15
Cuestión I: Su concepto y nociones conexas	15
Cuestión II: Lo positivo	15
Cuestión III: Lo constitucional y el concepto opuesto ...	17
Cuestión IV: Soberanía	19
Sección III: Pueblo	21
Sección IV: Territorio	21

TÍTULO III

ACTIVIDAD DEL ESTADO

Capítulo 6: Esencia y realización	25
Capítulo 7: Comprensión y distinciones	27
Capítulo 8: Relaciones mutuas de las funciones estatales	29
Capítulo 9: Los órganos y las funciones del Estado	31
Sección I: Relación de unos y otras	31
Sección II: Conceptos resultantes de la relación de funciones y órganos estatales	32

LIBRO SEGUNDO

ESENCIA DE LO ADMINISTRATIVO

TÍTULO IV

FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y ADMINISTRACIÓN

Capítulo 10: Esencia y conceptos de la función administrativa	39
Sección I: Esencia	39
Sección II: Conceptos	44
Capítulo 11: Administración	47
Sección I: Conceptos	47
Sección II: Administración y gobierno	49

TÍTULO V

EL DERECHO ADMINISTRATIVO
Y LO ADMINISTRATIVO

Capítulo 12: Esencia, conceptos y comprensión del derecho administrativo	53
Sección I: Esencia y conceptos	53
Sección II: Composición del derecho administrativo	54
Capítulo 13: Derecho y función administrativos	60
Capítulo 14: Pertinencia del derecho administrativo	62

TÍTULO VI

LOS ELEMENTOS DE LA NORMA JURÍDICA
EN LO ADMINISTRATIVO

Capítulo 15: Nexos y traducción	65
Capítulo 16: La infracción	69
Sección I: Caracteres de la infracción	69
Cuestión I: Acto	69
Cuestión II: Antijuridicidad	78
Cuestión III: Culpabilidad	80
Cuestión IV: Visión de conjunto	82
Sección II: Tipo de la infracción	84
Cuestión I: Referencia del tipo	84
Cuestión II: Elementos del tipo	86
Cuestión III: Clasificación de los tipos	92
Sección III: Infracciones civiles y penales	95
Capítulo 17: La sanción	104
Sección I: Concepto y papel	104
Sección II: Especies de sanción	107
Cuestión I: Criterios de división	107
Cuestión II: La sanción y los bienes sobre que recae	107
Cuestión III: Sanción civil y sanción penal	108
Sección III: La sanción y los caracteres de la norma	113
Cuestión I: Norma civil, norma penal y norma adminis- trativa	113
Cuestión II: Referencia de la sanción	114

TÍTULO VII

CONCEPTOS ARRAIGADOS EN LA ESENCIA
DEL DERECHO

Capítulo 18: Enunciado general	119
Capítulo 19: Los bienes jurídicos	123
Sección I: Comprensión de su estudio	123
Sección II: Materia de los bienes jurídicos	123
Cuestión I: Contenido	123
Cuestión II: Bienes administrativos	125
Sección III: Forma de protección	127
Sección IV: Bienes jurídicos principales y subsidiarios	128

Capítulo 20: La persona	131
Sección I: La calidad de persona y su antítesis	131
Sección II: Especies de persona	132
Cuestión I: Lo individual y lo social	132
Cuestión II: Especies de sociedad	133
Capítulo 21: Deberes y derechos	137
Sección I: Distinción según su nexa	137
Sección II: Relación con las especies de normas jurídicas ..	139
Capítulo 22: El vínculo jurídico	144

LIBRO TERCERO

EL ACTO ADMINISTRATIVO

TÍTULO VIII

ESENCIA Y DIVISIÓN DEL ACTO JURÍDICO

Capítulo 23: Esencia	149
Sección I: Acto y desenvolvimiento jurídicos	149
Sección II: La voluntad	152
Capítulo 24: División	157
Capítulo 25: El acto estatal	165

TÍTULO IX

ESENCIA Y COMPRENSIÓN DEL ACTO
ADMINISTRATIVO

Capítulo 26: El acto administrativo y lo estatal	167
Capítulo 27: El contrato administrativo	177
Sección I: Situación del contrato respecto del orden jurídico estatal	177
Cuestión I: Antecedentes y distinción	177
Cuestión II: El contrato privado, no estatal	179
Cuestión III: El contrato estatal	182
Sección II: Caracteres del contrato administrativo	183
Cuestión I: Requisitos	183
Cuestión II: Partes	185

Cuestión III: Determinaciones genéricas del contrato administrativo	189
Cuestión IV: Distinción específica en los contratos administrativos	191

TÍTULO X

PARTES DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

Capítulo 28: Fundamento e idea general de su distinción	193
Capítulo 29: Administración directa	195
Sección I: Concepto y alcance	195
Sección II: Los servicios públicos	196
Capítulo 30: Administración represiva	199
Sección I: Concepto y alcance	199
Sección II: Coacción y fuerza	200
Sección III: Distinción	201
Capítulo 31: Administración preventiva	203
Sección I: Concepto y alcance	203
Sección II: Policía	203
Sección III: Nombramiento	205
Cuestión I: Problemas que abarca su estudio	205
Cuestión II: Consideración directa del nombramiento ..	206
Parte I: Concepto y alcance	206
Parte II: Procedencia u origen	207
Parte III: Especies de nombramiento	208
I: Distinciones	208
II: Nombramiento simple y nombramiento compuesto	208
III: Nombramiento y elección	209
Parte IV: Restricciones	213
Parte V: Desinvestidura	215
Cuestión III: Provisión de auxiliares	216
Sección IV: Administración financiera	217
Cuestión I: Idea general	217
Cuestión II: División de los ingresos estatales	219
Cuestión III: Regulación de los ingresos estatales	227
Cuestión IV: Haciendas parciales	230
Cuestión V: Patrimonio del Estado	232

TÍTULO XI

LO ADJETIVO EN LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 32: Noción y papel de lo adjetivo	235
Sección I: Noción de lo adjetivo	235
Sección II: Lo adjetivo y lo que regula	238
Cuestión I: Lo general y lo individual	238
Cuestión II: Caracteres y distinciones de lo procesal	241
Sección III: El derecho subjetivo en lo procesal	245
Cuestión I: Comprensión y distinciones	245
Cuestión II: Recursos	246
Capítulo 33: El juicio y lo administrativo	249
Sección I: Visión de conjunto	249
Sección II: Posición de las personas	250
Cuestión I: Distinciones	250
Parte I: Protección	250
Parte II: Eventualidad de sanción	252
Parte III: Conducción del proceso	253
Parte IV: Personas indispensables	257
Parte V: Coadyuvantes	259
Parte VI: Coadyuvantes de la autoridad rectora	259
Parte VII: Coadyuvantes de las partes	261
Cuestión II: Ministerio público	262
Cuestión III: División de los sujetos procesales	266
Parte I: Referencia del juicio	266
Parte II: Relación al proceso administrativo	268
Sección III: Deberes y derechos	269
Cuestión I: Consideración general	269
Cuestión II: El juez y la regencia procesal	270
Cuestión III: Los otros sujetos procesales siempre neces- sarios	271
Cuestión IV: Ministerio público	274
Cuestión V: Coadyuvantes	275
Sección IV: La persona y el sujeto procesal	276
Cuestión I: Referencia del juicio	276
Cuestión II: Relación al proceso administrativo	278
Sección V: Los actos procesales	280
Cuestión I: Idea general	280
Cuestión II: Actos de la autoridad rectora del proceso ..	281
Parte I: Referencia del juicio	281

Parte II: Relación al proceso administrativo	284
Cuestión III: Actos de las partes	286
Parte I: Enunciación	286
Parte II: Recurso	287
Cuestión IV: Formas procesales	290
Parte I: Distinción	290
Parte II: Formas principales	290
Parte III: Formas secundarias	295
Cuestión V: Iniciativa procesal	296
Cuestión VI: Conclusión del proceso	296
Sección VI: El proceso en relación con la diferencia entre lo civil, lo penal y lo administrativo	298
Cuestión I: Distinción procesal	298
Cuestión II: Juicio civil y juicio penal	298
Parte I: Esencia de su distinción	298
Parte II: Juicio civil	299
Parte III: Juicio penal	301
Cuestión III: Proceso administrativo y sanción	303
Sección VII: Relaciones entre procesos	304
Cuestión I: Elementos de todo proceso	304
Cuestión II: Relaciones de unos juicios con otros	305
Cuestión III: Relaciones entre procesos administrativos ..	306
Cuestión IV: Relación entre juicio y proceso administrativo	307
Capítulo 34: Procedimiento administrativo	311
Sección I: Comprensión y distinciones	311
Sección II: El procedimiento legislativo y el administrativo	315
Cuestión I: El procedimiento legislativo y lo administrativo	315
Cuestión II: El procedimiento administrativo enderezado a norma universal	321
Cuestión III: El procedimiento administrativo enderezado a norma particular	323
Capítulo 35: Jurisdicción administrativa	325
Sección I: Conceptos y distinciones	325
Sección II: Jurisdicción administrativa objetiva	328

TÍTULO XII

REGULARIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo 36: Conceptos fundamentales	333
Capítulo 37: Examen y decisión concernientes a la regularidad	337
Sección I: Planteamiento del problema	337
Sección II: Amplitud y sentido del examen y decisión	339
Sección III: Competencia para el examen y decisión	341
Cuestión I: Titular de la competencia	341
Cuestión II: Extensión de la competencia	344
Capítulo 38: Responsabilidad de los órganos estatales	346
Capítulo 39: Irregularidad, infracción y nulidad	348
Capítulo 40: La regularidad y lo administrativo	352
Sección I: Regularidad y fiscalización	352
Sección II: Fiscalización de la administración	354
Cuestión I: Comprensión	354
Cuestión II: Fiscalización característica del "legislador" .	355
Parte I: Idea general	355
Parte II: Fiscalización global	356
Parte III: Fiscalización financiera	356
Cuestión III: Fiscalización ejercida por órganos judiciales	358
Cuestión IV: Fiscalización ejercida por órganos adminis-	
trativos	359

LIBRO CUARTO

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

TÍTULO XIII

ESENCIA Y PAPEL

Capítulo 41: Organización, órganos y actividad	363
Capítulo 42: Especies	366
Sección I: División	366
Sección II: Consideración de ciertos órganos	374
Cuestión I: Importancia	374
Cuestión II: El jefe del Estado	374
Parte I: Esencia	374

Parte II: La administración y el jefe del Estado	377
Cuestión III: La fuerza pública	382
Cuestión IV: Ministerio público	387
Capítulo 43: Jerarquía	388
Sección I: Elementos	388
Sección II: Superioridad	389
Sección III: Inferioridad	391



TÍTULO XIV

CENTRALIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN

Capítulo 44: Sentido de su distinción	393
Capítulo 45: Estados a que caracteriza la descentralización ..	397
Capítulo 46: La autonomía	403
Sección I: Comprensión	403
Sección II: El municipio	405

LIBRO QUINTO

ÓRBITA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

TÍTULO XV

ASPECTOS Y TRASCENDENCIA

Capítulo 47: Espacio, tiempo y orden jurídico	409
Capítulo 48: Significación en lo administrativo	413

TÍTULO XVI

UN ORDEN JURÍDICO Y EL TIEMPO

Capítulo 49: Relación entre el orden jurídico y el tiempo	417
Sección I: Cambio de y en un orden jurídico	417
Sección II: Aspectos de la relación entre un orden jurídico y el tiempo	420
Capítulo 50: Fuentes del derecho positivo	422
Sección I: Alcance y relaciones de las fuentes del derecho ..	422
Sección II: Fuentes del derecho propiamente tales	423

Cuestión I: Distinción	423
Cuestión II: Derecho escrito	423
Cuestión III: Derecho consuetudinario	424
Sección III: Fuentes históricas del derecho	425
Sección IV: Factores para la formación de la voluntad ma- nifestada por el derecho	426
Sección V: La interpretación	427
Cuestión I: Esencia y especies	427
Cuestión II: Elementos	428
Cuestión III: Interpretación y fuentes del derecho	430
Capítulo 51: Comienzo y final de la vigencia de un orden jurí- dico	432
Sección I: Existencia del Estado y de un Estado	432
Cuestión I: Existencia del Estado	432
Cuestión II: Existencia de un Estado	433
Sección II: Comienzo y final de un orden jurídico y un Es- tado	434
Sección III: Comienzo y final de un orden jurídico en cierto Estado	434
Sección IV: Sentido del tiempo para las normas jurídicas ..	436
Cuestión I: Distinción de aspectos	436
Cuestión II: El tiempo como limitación	436
Cuestión III: El tiempo como objeto de regulación	438

TÍTULO XVII

LO ESPACIAL Y LO INTERNACIONAL

Capítulo 52: La limitación espacial y la esencia de lo inter- estatal	441
Sección I: Pluralidad de territorios	441
Sección II: La norma supraestatal	441
Cuestión I: Necesidad	441
Cuestión II: Esencia	442
Cuestión III: La norma supraestatal y el orden interna- cional	444
Capítulo 53: El derecho internacional y los elementos del Es- tado	447
Sección I: Planteamiento general de su vinculación	447
Sección II: La organización en lo internacional	447
Cuestión I: Lo internacional en lo estatal	447

Cuestión II: La soberanía y el derecho internacional ..	448
Sección III: El pueblo y lo internacional	450
Sección IV: El territorio y lo internacional	452
Cuestión I: Limitación del territorio	452
Cuestión II: Extensión del territorio	453
Cuestión III: Lo espacial y los aspectos de la regulación jurídica	459
Parte I: Planteamiento del problema	459
Parte II: Vinculación territorial de las personas	466
I: Nexo entre nacionalidad, estado y capacidad	466
II: Lugar de los bienes y de la manifestación volitiva	468
III: Concurso de órdenes jurídicos	469
Parte III: Continuidad de la protección jurídica	470
Parte IV: Resolución de los concursos de órdenes jurí- dicos	472
I: Distinción de competencias y concurso	472
II: Conflictos de competencia	474
Parte V: Conclusiones para lo administrativo	479
Capítulo 54: El derecho internacional y la actividad del Estado	481
Sección I: Planteamiento general de su vinculación	481
Sección II: Lo legislativo y lo jurisdiccional en lo interna- cional	483
Cuestión I: Lo legislativo	483
Cuestión II: Lo jurisdiccional	484
Cuestión III: Legislación y jurisdicción internacionales ..	487
Sección III: Lo administrativo y lo internacional	487
Cuestión I: Idea general	487
Cuestión II: La administración directa y lo internacional	488
Cuestión III: La administración represiva y lo interna- cional	489
Parte I: Administración represiva, sanción y coacción	489
Parte II: La guerra	490
Parte III: Complejidad y confusión	493
Cuestión IV: La administración preventiva y lo interna- cional	495
Parte I: Administración y diplomacia	495
Parte II: Esencia y papel de la diplomacia	496
Parte III: Órganos de la diplomacia	499
I: Idea general	499
II: Prerrogativas diplomáticas	500

LIBRO SEXTO

ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICA

TÍTULO XVIII

ESTRUCTURA EXTERNA Y FIN DEL
ORDEN JURÍDICO

Capítulo 55: Justicia y derecho	507
Capítulo 56: Concepciones políticas	510
Sección I: División tripartita	510
Sección II: Lo político y lo jurídico	512

TÍTULO XIX

CLASIFICACIÓN DEL ESTADO POR SUS
CARACTERES

Capítulo 57: Democracia y autocracia	515
Sección I: Conceptos y manifestación	515
Cuestión I: Conceptos	515
Cuestión II: Manifestación	516
Cuestión III: Referencia de la administración	518
Sección II: Distinciones dentro del pueblo	520
Cuestión I: Miembros, fundamentos y alcance	520
Cuestión II: Nacionalidad	521
Cuestión III: Ciudadanía	523
Cuestión IV: Domicilio	525
Cuestión V: Trascendencia en lo administrativo	525
Sección III: Acción popular política	527
Cuestión I: Comprensión	527
Cuestión II: Acción popular política concreta	527
Parte I: Su alcance y lo administrativo	527
Parte II: Manifestaciones de democracia directa	528
Parte III: El sufragio elector	528
Parte IV: Deposition	529
Cuestión III: Acción popular política difusa	529
Parte I: Enunciado general	529
Parte II: Alcance en lo administrativo	530

Cuestión IV: Acción popular política intermedia	531
Parte I: Conceptos fundamentales	531
Parte II: Los partidos políticos y la administración . . .	533
Cuestión V: Las especies de acción popular y los derechos políticos	535
Capítulo 58: El jefe y los caracteres del Estado	538
Sección I: Monarquía y república	538
Sección II: El jefe del Estado y la estructura de la administración	539
Capítulo 59: Órdenes jurídicos centralizado y descentralizado	541
Capítulo 60: Órdenes constitucional y no constitucional	543
Sección I: Trascendencia y alcance de su distinción	543
Sección II: Actividad del Estado	544
Cuestión I: Enunciados generales	544
Cuestión II: Lo administrativo	548
Sección III: Garantías humanas	549
Cuestión I: Conceptos esenciales	549
Cuestión II: Concreciones en lo administrativo	556
Sección IV: Contenido de la Constitución	558
Cuestión I: Conjunto	558
Cuestión II: Lo administrativo	560
Capítulo 61: Visión global	562

TÍTULO XX

LAS CONCEPCIONES POLÍTICAS Y LAS EXIGENCIAS
DE LA JUSTICIA

Capítulo 62: Exposición general	565
Capítulo 63: Individualismo	569
Capítulo 64: Transpersonalismo	572
Capítulo 65: Colectivismo	577
Capítulo 66: Consideraciones enderezadas a lo administrativo	579
Índice alfabético de materias	589